



НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № КТСП-953-08-6
дата 25-03 / 2019 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2015
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ.: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

02-66
25. 03. 2019

ДО

Д-Р ХАСАН АДЕМОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ТРУДА,
СОЦИАЛНАТА И
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА

На Ваш № КТСП-953-08-6 от 08.03.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

ОТНОСНО: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за социално подпомагане № 954-01-13/06.03.2019 г., внесен от Искрен Веселинов и група народни представители

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АДЕМОВ,

Социалните помощи са механизъм за осигуряване на подкрепа на хора, които в даден момент са изпаднали в критична ситуация и не биха могли сами, без помощта на държавата да осигурят задоволяване на своите основни жизненоважни потребности. В този смисъл, изхождайки от целите и философията на Закона за социално подпомагане (ЗСП), позицията на Министерството на труда и социалната политика (МТСП) и последователно провежданата политика винаги са били в посока на ограничаване риска от установяване на трайна зависимост от социалното подпомагане, приоритетно насочване на ресурсите към най-уязвимите и насърчаване на трудовата активност на подпомаганите на ресурсите към най-уязвимите и насърчаване на трудовата активност на подпомаганите в трудоспособна възраст. Във връзка с това и в сега действащото законодателство са регламентирани мерки за обвързване на тяхното подпомагане с включването в различни мерки и програми за обучение, квалификация и пр. от една страна, както и с редовното посещение на децата в училище.

Следва да се отбележи, че работата по усъвършенстване на нормативната уредба в тези насоки е един постоянен процес в дейността на Министерството. В този смисъл принципно подкрепяме идеята за промени в Закона за социално подпомагане, които да гарантират, че публичните финансови средства ще отидат по предназначение към лицата и семействата, които действително имат нужда от подпомагане. Промените обаче следва да бъдат съобразени с основните цели, принципи и философията на Закона, а именно, че тези помощи трябва да осигурят задоволяване на основни жизненоважни потребности. Затова те не могат и не бива да се превръщат в санкциониращ механизъм за нарушаване на други задължения, произтичащи от други закони. Това е недопустимо и от гледна точка на международните ангажменти, които България е поела в защита на правото на хората да получат подкрепа /напр. Европейската социална харта/.

Доколкото една от целите на закона е да не се допуска установяване на трайна зависимост от социално подпомагане – особено на хората в трудоспособна възраст и

изключване от пазара на труда, идеята, заложенa в §1 от проекта за обвързване на месечните помощи с полагането на общественополезен труд, ограмотяване и квалификация, е добър подход за мотивация на тези хора. В този контекст обаче трябва прецизно да се разграничат компетенциите и отговорностите, които произтичат от Закона за социално подпомагане, от Закона за насърчаване на заетостта (ЗНЗ), от Закона за училищното и предучилищното образование и др. Следва да се има предвид, че например мерките и са определени механизмите за тяхната реализация за тези рискови групи, които са финансово осигурени с бюджета за съответната година. Ето защо определянето на задължения за безработните лица на месечно социално подпомагане от страна на Агенцията за социално подпомагане (АСП), което е предвидено в §2 от проекта не е практически възможно и подобна разпоредба в ЗСП трудно би могла да се реализира и да постигне целта си. Във връзка с това е целесъобразно да продължат координацията и ефективното взаимодействие между АСП и Агенцията по заетостта (АЗ), които и в момента се осъществяват успешно.

Що се отнася до вменяването на задължения и съответно изготвяне на ежегодна оценка на продължително безработните лица (§2 от проекта), следва да се има предвид, че и понастоящем това е законово регламентирана в ЗНЗ дейност, която се извършва в териториалните поделения на АЗ.

Предложението в §3 от проекта и в момента има конкретна реализация. Съгласно чл. 126, ал. 2 от ЗСП се предвижда лишаване от месечни помощи на безработните лица, които са отказали участие в програми за заетост. В допълнение към тази мярка е и разпоредбата на чл. 20, ал. 4 от ЗНЗ, която предвижда при отказ да приемат предлагана подходяща работа или включване в обучение да бъде прекратявана тяхната регистрация в бюрото по труда, което автоматически води до прекратяване и на отпуснатите месечни помощи. Така например:

По данни на АСП: За м. януари 2019 г. броят на подпомаганите безработни лица е 19 670, а 1 896 безработни лица са санкционирани.

По данни на АЗ: Към 31.01.2019 г. броят на продължително безработните лица, които са на социално подпомагане е 11 133.

Разпоредбата на §4 предвижда отчитане на наличието на неизпълнение на разпоредби от цялата действаща нормативна уредба като фактор за дефиниране на „недобросъвестно получени средства от социални помощи“. Проверка на това обстоятелство е практически невъзможно да бъде осъществена, още повече по отношение на посочената с текста хипотеза за установяване на несъответствие между декларирани доходи и направени финансови разходи, което е в прерогативите на други органи и институции.

22.03.2019



БИСЕР ПЕТКОВ
Министър на труда и социалната политика
Signed by: Biser Hristov Petkov

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ